



AMBASCIATA D'ITALIA
ALGERI

**PROCEDURA DI GARA PER L'ASSEGNAZIONE DI UN CONTRATTO DI CONCESSIONE PER
L'ESTERNALIZZAZIONE DI SERVIZI RELATIVI ALLO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' AUSILIARIE
AL RILASCIO DI VISTI D'INGRESSO IN ITALIA**

Bando di gara prot. n. 1037 del 16/7/2019

SECONDA SEDUTA PUBBLICA

**LETTURA DEI PUNTEGGI ASSEGNATI ALLE OFFERTE TECNICHE
E APERTURA DELLE OFFERTE ECONOMICHE.**

VERBALE PROT. N. 1906

16 DEC 2019

Constatazione dei partecipanti

In data 16 dicembre 2019 alle ore 15:00 locali, il responsabile unico del procedimento (RUP), Segr. Leg. Dott. Giulio Maria Raffa, insieme alla Commissione giudicatrice nominata con Decreto n. 1352 del 16/09/2019, composta dal Presidente di Commissione, Vice Capo Missione, Segr. Leg. dott. Vito Paganelli, dalla dott.ssa Mirandolina Celli, Commissario aggiunto economico-finanziario e commerciale dell'Ambasciata d'Italia ad Algeri e dal Sig. Fabrizio Vignanelli, Vice Commissario tecnico informatico e telecomunicazioni dell'Ambasciata d'Italia ad Algeri, si riunisce in seduta pubblica presso la sala riunioni del Teatro dell'Ambasciata d'Italia ad Algeri, sita al numero 18 di Rue Ouidir Amellal, El Biar, Algeri (Algeria), per la lettura dei punteggi assegnati alle offerte tecniche e l'apertura dei plichi contenenti le offerte economiche relative al bando di gara prot. n. 1037 del 16/7/2019 relativo all'esternalizzazione di servizi relativi allo svolgimento di attività ausiliarie al rilascio dei visti di ingresso in Italia, CIG n. 7978478055, pubblicato in data 16/07/2019.

Si dà atto della presenza dell'Appuntato Scelto Q. S. dell'Arma dei Carabinieri Massimo Coppola, addetto alla vigilanza e sorveglianza dell'Ambasciata d'Italia ad Algeri.

Si dà altresì atto della presenza con facoltà di interazione con il RUP e/o la Commissione giudicatrice dei seguenti legali rappresentanti/procuratori dei soggetti partecipanti muniti di specifica delega:

Soggetto partecipante	Nome e cognome	Documento di riconoscimento	Ruolo	Delega
TLS Group S.A.	Sabrine Titouche	Passaporto 189852980	Rappresentante	SI
TLS Group S.A.	Baya Lynda Djoudi	Passaporto 152801387	Rappresentante	SI
VF Worldwide Holdings Ltd	Hassine Mehdi Aouidha	Passaporto F707906	Rappresentante	SI
VF Worldwide Holdings Ltd	Johan Shanda Virassamynaick	Passaporto 17EF90331	Rappresentante	SI

Si dà atto della presenza della Sig.ra Amel Air Kaci Ahmed, nata il 5.12.1972, titolare della carta d'identità algerina n. 110317542, in qualità di semplice uditore per conto della società VMS.



Constatato quanto sopra, il responsabile unico del procedimento procede a richiamare alcune **premesse**:

- In data 16/7/2019 l'Ambasciata d'Italia ad Algeri ha pubblicato gli atti di gara per l'assegnazione di un contratto di concessione per l'esternalizzazione di servizi relativi allo svolgimento di attività ausiliarie al rilascio di visti d'ingresso in Italia, dandone informazione tramite il sito internet dell'Ambasciata, del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, i social media e i quotidiani locali. L'avvio di tale procedura è stato preceduto dalla pubblicazione più di un mese prima, sul sito internet dell'Ambasciata, in data 13/06/2019 di un avviso di pre-informazione, contenente i dati e recapiti dell'Ambasciata e l'indirizzo internet al quale la documentazione sarebbe stata resa disponibile, una breve descrizione della concessione, il tipo di procedura che sarebbe stata adottata e la media del numero di visti trattati dall'Ambasciata nel triennio precedente. Ciò nel rispetto dei principi di trasparenza e di assicurare la massima partecipazione dei soggetti interessati alla procedura di gara.
- Oggetto della procedura avviata è la selezione di un soggetto estraneo all'Amministrazione con cui stipulare un contratto di concessione del servizio per l'esternalizzazione dei servizi propedeutici, connessi o successivi all'attività di rilascio dei visti di ingresso in Italia, mediante procedura ordinaria aperta, ai sensi dell'art. 7, comma 3, del DM 192/2017. E' stabilito che la procedura sia aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Il valore economico della procedura è stimato in Euro 6.600.000.
- Il 16/07/2019 sono stati pubblicati i seguenti atti di gara: determina a contrarre; bando di gara; norme di partecipazione (disciplinare); capitolato tecnico di gara; modello di domanda di ammissione; documento di gara unico europeo (DGUE); modello di contratto; modello di accordo di confidenzialità; tabella dei punteggi per il calcolo dell'offerta tecnica; prospetto riassuntivo dei servizi effettuati nell'ultimo anno dall'attuale concessionario.
- Dal momento della pubblicazione degli atti di gara fino al termine per la presentazione di richieste di chiarimento su di essi, sono pervenuti, secondo le modalità stabilite dal bando di gara, 14 quesiti, ai quali è stata data risposta tempestivamente e comunque nei termini previsti. A beneficio di tutti i soggetti economici interessati a partecipare, tali quesiti, e le relative risposte, sono stati pubblicati in forma anonima sul sito internet dell'Ambasciata. I chiarimenti forniti non hanno comportato alcuna modifica significativa ai documenti di gara.
- Con Decreto n. 1352 firmato dal Capo Missione, Ambasciatore Pasquale Ferrara, in data 16/09/2019 (pubblicato in medesima data), dopo il termine di presentazione delle offerte, è stata nominata la Commissione giudicatrice.
- In data 18/09/2019 si è tenuta la prima seduta pubblica relativa all'apertura delle buste con le domande di partecipazione. Di tale seduta è stato pubblicato sul sito web dell'Ambasciata il verbale n. prot. 1369 del 18/9/2019.
- A seguito delle attività di soccorso istruttorio ex art. 83 del D. Lgs. 50/2016, risultano ammesse alla procedura di gara VMS Visa Management Service, TLS Group S.A. e VF Worldwide Holdings Ltd (addendum al verbale della prima seduta pubblica prot. n. 1615 del 28/10/2019).
- In data 02/12/2019 e 03/12/2019 dalle ore 9:30 alle ore 18:30 la Commissione giudicatrice si è riunita per lo svolgimento delle sedute private di valutazione delle offerte tecniche degli operatori ammessi. Al termine della procedura di valutazione, il Presidente di Commissione ha quindi informato il Responsabile unico del procedimento affinché questi convocasse la seconda seduta pubblica.



[Handwritten signatures]

- In data 13/12/2019 il responsabile unico del procedimento, tramite avviso pubblico sul sito internet dell'Ambasciata e comunicazione scritta ai soggetti ammessi alla procedura di gara, ha informato della convocazione della seconda seduta pubblica.

Premesso quanto sopra, il responsabile unico del procedimento illustra sinteticamente l'**articolazione** della seduta pubblica: 1) comunicazione dei punteggi assegnati alle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice e di eventuali ulteriori comunicazioni relative alla valutazione delle offerte tecniche; 2) verifica dell'integrità e apertura delle buste C contenenti l'offerta economica; 3) lettura dei prezzi offerti; 4) attribuzione del corrispettivo punteggio ai sensi delle norme di partecipazione (art. 8.3 relativo all'*offerta economica*); 5) calcolo del punteggio complessivo di ogni offerta (offerta tecnica + offerta economica); 6) formulazione della graduatoria provvisoria; 7) verifica della presenza di un'offerta vincitrice eventualmente anormalmente bassa; 8a) in caso di esito positivo al punto 7, ovvero della presenza di offerta vincitrice risultante anormalmente bassa, chiusura della seduta e verbalizzazione; 8b) in caso di esito negativo, ovvero di assenza di offerta vincitrice anormalmente bassa, chiusura della seduta, proposta di aggiudicazione indirizzata al Capo Missione e verbalizzazione.

Premesso quanto sopra, alle ore 15:15 locali il Presidente della Commissione, dott. Vito Paganelli, prende la parola e dà quindi lettura dei punteggi attribuiti dalla Commissione alle offerte tecniche.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA
VMS Visa Management Service	75,88
TLS Group S.A.	82,60
WF Worldwide Holdings Ltd	84,87

Il Presidente di Commissione dà quindi comunicazione di ulteriori considerazioni emerse nel corso della valutazione delle offerte tecniche.

La Commissione ha riscontrato che la proposta di una società non soddisfa tutti i requisiti obbligatori per l'offerta tecnica previsti dall'art. 8.5 dell'Allegato 2 ("Norme di partecipazione") al Bando di gara.

Segnatamente, l'offerta della società VMS Visa Management Service non presenta il requisito obbligatorio di cui al citato art. 8.5, comma b) secondo punto relativamente all' "Orario di apertura dei VAC per presentazione delle domande e ritiro dei passaporti". Tale requisito obbligatorio prevede l'apertura dei VAC per un "orario minimo di 7 ore consecutive e senza interruzioni ogni giorno per almeno cinque giorni consecutivi alla settimana".

Dopo un'attenta rilettura delle previsioni del Bando di gara e delle Norme di partecipazione, la Commissione ha deciso - nello spirito di massimo favor participationis che ha sempre informato i lavori della Stazione Appaltante - di riesaminare approfonditamente tutta l'offerta della società VMS Visa Metric Management Service.

In effetti, la Commissione ha proceduto ad un'attenta valutazione di tutta l'offerta tecnica di tale società, in base al principio secondo il quale le offerte di gara sono suscettibili di essere interpretate, ed eventualmente rettificare, dalla stazione appaltante alla ricerca dell'effettiva volontà del dichiarante, purché non si attinga a fonti di conoscenza estranee all'offerta medesima. Ai sensi della rilevante normativa, infatti, il soccorso istruttorio non può applicarsi alle offerte tecniche.

Anche a seguito di tale ulteriore disamina, tuttavia, non è stato possibile accertare con esito favorevole il rispetto del requisito obbligatorio in parola.

Pertanto, la Commissione esclude dalla gara la società VMS Visa Metric Management Service per mancanza di requisito obbligatorio per l'offerta tecnica.



[Handwritten signatures and initials]

Il Presidente della Commissione giudicatrice verifica quindi l'integrità delle buste C contenenti le offerte economiche delle società ammesse alla procedura di gara. I plichi delle tre offerte risultano integri e correttamente sigillati. Il Presidente mostra il plico, integro e sigillato anch'esso, dell'offerta economica presentata da BLS international informando che quest'ultimo, a causa della non ammissione di BLS international alla procedura di gara, non verrà aperto e verrà custodito agli atti dell'Ambasciata. Parimenti, il plico contenente l'offerta economica della società VMS Visa Management Service, tenuto conto di quanto sopra, non verrà aperto e sarà custodito agli atti.

Prima di procedere all'apertura dei plichi e all'attribuzione dei corrispettivi punteggi ai sensi dell'art. 8.3 delle norme di partecipazione (disciplinare), il Presidente della Commissione ricorda che, ai sensi del medesimo articolo, "le offerte economiche devono essere presentate sotto forma di cifre intere, prive di decimali. In presenza di decimali, al momento dell'attribuzione del punteggio, la cifra proposta dal concorrente verrà automaticamente arrotondata dalla Sede all'unità immediatamente superiore".

Il Presidente di Commissione procede quindi all'apertura delle offerte e all'attribuzione dei punteggi.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	VALORE OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO
TLS Group S.A.	36	0,6
VF Worldwide Holdings Ltd	40	0

Il Presidente di Commissione procede quindi al calcolo del punteggio complessivo di ogni offerta derivante dalla somma dei punteggi dell'offerta tecnica e dell'offerta economica. A tal fine, viene utilizzato un calcolatore presente in sala.

NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO (OFFERTA TECNICA + OFFERTA ECONOMICA)	PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA
TLS Group S.A.	83,20	82,60	0,6
VF Worldwide Holdings Ltd	84,87	84,87	0

I partecipanti alla seduta sono invitati, se lo desiderano, a verificare la correttezza dell'addizione effettuata. I partecipanti prendono atto della somma e nulla hanno da osservare.

Il Presidente di Commissione dà quindi lettura della graduatoria provvisoria, così come risulta dai calcoli precedentemente eseguiti:

GRADUATORIA PROVVISORIA	
NOME SOGGETTO PARTECIPANTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1. VF Worldwide Holdings Ltd	84,87
2. TLS Group S.A.	83,20

Il Presidente di Commissione verifica l'eventuale presenza di un'offerta vincitrice anormalmente bassa ai sensi della normativa applicabile. A tal fine, il Presidente ricorda che ai sensi dell'articolo 97 del D. Lgs. 50/2016



un'offerta risulta anormalmente bassa quando il valore del punteggio attribuito all'offerta tecnica e il punteggio attribuito all'offerta economica risultino entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.

Tenuto conto del bando di gara, il Presidente di Commissione comunica che i 4/5 dell'offerta economica equivalgono a 75,2 punti e che i 4/5 dell'offerta economica equivalgono a 4,8 punti.

La Commissione, rilevato che l'offerta della società risultante prima in graduatoria non risulta anormalmente bassa, propone al Capo Missione l'aggiudicazione della gara al primo operatore classificato nella graduatoria soprariportata, ossia la società VF Worldwide Holdings Ltd.

Il Presidente della Commissione dichiara chiusa la seduta alle ore 15:30 del giorno 16/12/2019.

Il presente verbale, finalizzato alle ore 18:00 del 16/12/2019, consta di 5 pagine.

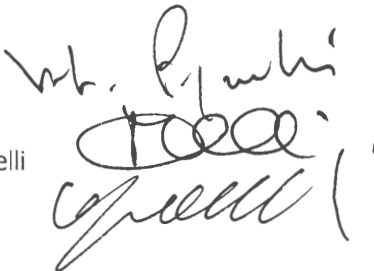

Letto, approvato e sottoscritto.

Presidente di Commissione
Segr. Leg. dott. Vito Paganelli

Membro di Commissione, dott.ssa Mirandolina Celli

Membro di Commissione, Sig. Fabrizio Vignanelli

Responsabile unico del procedimento
Segr. Leg. dott. Giulio Maria Raffa

16 DEC 2019

